

Справка об особенностях исполнения исполнительных документов

С вступлением в силу с 2011 года Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»», Судебный департамент стал при Верховном суде Кыргызской Республики.

Одной из основных функций Судебного департамента является обеспечение исполнения судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществление действий иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Судебный департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве», «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и иными законами и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, решениями органов судебского самоуправления и Положением «О Судебном департаменте при Верховном суде Кыргызской Республики».

Одной из основных задач Судебного департамента является организация и контроль деятельности судебных исполнителей. Правовой статус судебного исполнителя определяется Законом Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» (далее – Закон).

Судебный исполнитель является должностным лицом, состоящее на государственной службе и выполняющее возложенное на него задачи по принудительному исполнению исполнительных документов.

Предъявляемые судебным исполнителем законные требования по исполнительному производству обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Задачей исполнительного производства является восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Исполнительное производство осуществляется на принципах законности и обязательности исполнения исполнительных документов (статья 2 Закона).

Виды ответственности в исполнительном производстве.

В случае нарушения участником норм исполнительного производства Законом предусмотрена определенная ответственность. Ответственность является процессуальным средством и правовой гарантией обеспечения должного участия в исполнительном производстве, что способствует пресечению и предупреждению правонарушений, восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц.

Под ответственностью понимается применения мер принуждения к нарушителю за совершение противоправного деяния. Основанием для

ответственности является правонарушение, под которым понимается общественно-опасное противоправное виновное деяние (действие или бездействие) участника исполнительного производства, влекущее за собой юридическую ответственность. Например, неисполнение должником судебного акта, или воспрепятствование его исполнению, не предоставление сведений в установленные сроки, указание неполных и/или недостоверных сведений об имуществе, неисполнение либо ненадлежащее исполнение судебным исполнителем возложенных на него должностных обязанностей и полномочий, совершение судебным исполнителем проступков и правонарушений.

Ответственность участников исполнительного производства можно разделить на несколько основных категорий в зависимости от критерия классификации, например по видам ответственности это: гражданско-правовая, публично-правовая, уголовная и дисциплинарная. По субъектам: ответственность должника; взыскателя; третьих лиц, содействующих исполнению; судебного исполнителя.

Гражданско-правовая ответственность – это вид юридической ответственности, к которой привлекается виновное лицо за негативные последствия совершенного им правонарушения в сфере исполнительного производства.

В соответствии с Гражданским Кодексом Кыргызской Республики должник – гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с Законом не может быть обращено взыскание. Перечень имущества граждан, на которое не может быть обращено взыскание, устанавливается гражданским процессуальным Кодексом (статья 59 Гражданского Кодекса Кыргызской Республики). Например, жилой дом, в котором должник и его семья постоянно проживают, не являющийся предметом залога.

Что касается должника – юридического лица, то он отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом (статья 91 Гражданского кодекса Кыргызской Республики).

Судебный исполнитель является субъектом гражданско-правовой ответственности. Согласно Гражданскому Кодексу, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причинённых ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.

Под убытками понимаются:

- расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб);
- неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения, наряду с другими убытками, упущенной выгоды в размере не меньше, чем такие доходы.

Вопрос об убытках рассматривается в рамках гражданско-правовой ответственности, которой посвящена глава 20 Гражданского кодекса Кыргызской Республики. Условиями наступления такой ответственности являются:

- противоправное поведение нарушителя;
- наличие убытков или вреда;
- наличие причинной связи между противоправным поведением и наступившими вредоносными последствиями;
- наличие вины нарушителя.

Кроме того, Гражданский кодекс Кыргызской Республики устанавливает, что убытки, причиненные физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего законодательству акта государственного органа, подлежат возмещению государством в случаях предусмотренных законом (статья 15 Гражданского кодекса Кыргызской Республики).

В Законе указано, что ущерб, причиненный судебным исполнителем, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством (часть 3 статья 13 Закона).

Следует принять во внимание также другую норму Закона: заинтересованные лица вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных им в результате совершения неправомерных исполнительных действий и/или применения мер принудительного исполнения.

Таким образом, ущерб/убытки могут быть причинены в результате неисполнения либо ненадлежащего исполнения судебным исполнителем возложенных на него должностных обязанностей и полномочий, а также его незаконных решений, действий (бездействия).

С требованием о возмещении ущерба может обратиться взыскатель, например, если ущерб причинен вследствие утраты или повреждения арестованного имущества, переданного судебным исполнителем самому должнику на хранение (под охрану) либо законно изъятого у должника и переданного на хранение (под охрану) иным лицам, и если у должника отсутствует иное имущество, за счёт которого могут быть удовлетворены требования по исполнительному документу.

Должник вправе обратиться с требованием о возмещении ущерба, например, если утрачено или повреждено имущество, незаконно изъятое у должника судебным исполнителем.

Помимо взыскателя и должника право на возмещение вреда имеют иные субъекты. Например, лица на имущество которых незаконно был наложен арест, добросовестные приобретатели имущества должника в исполнительном производстве.

Следует отметить, что на сегодняшний день на практике нет случаев обращения в суд с исками о возмещении ущерба, причиненного судебными исполнителями.

В соответствии с Законом участники, содействующие исполнению, могут быть привлечены к гражданско-правовой ответственности путем возмещения материального ущерба потерпевшим, если они признаны виновными и осуждены судом в соответствии с Уголовным Кодексом Кыргызской Республики и Уголовно-исполнительным Кодексом Кыргызской Республики:

- эксперт, привлеченный в качестве оценщика, за дачу заведомо ложного заключения;
- специалист, привлеченный в качестве оценщика, за дачу заведомо ложного показания;
- переводчик, за заведомо неправильный перевод.

В случае привлечения оценщика или оценочной организации с ними заключается гражданско-правовой договор (например, договор на оказание услуг), в котором должны быть предусмотрены условия об ответственности в соответствии с гражданским законодательством.

Публично-правовая ответственность в исполнительном производстве является исполнительский сбор, который представляет собой санкцию материального характера (денежное взыскание), которая возлагает на должника обязанность произвести определенную дополнительную выплату в качестве меры его публично-правовой ответственности, возникающей в связи:

- с неисполнением добровольно исполнительного документа в течении установленного срока для добровольного исполнения;
- неисполнения должником требований исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению.

Судебный исполнитель вручает должнику предложение о добровольном исполнении исполнительного документа, в котором устанавливается срок для добровольного исполнения (статья 50 Закона), за исключением случаев исполнения должником требований исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению.

Срок для добровольного исполнения устанавливается в десять рабочих дней со дня получения должником предложения о добровольном исполнении исполнительного документа.

В случае неисполнения должником требований исполнительного документа в указанный срок, должнику налагается денежное взыскание – исполнительский сбор (часть 1 статья 129 Закона). Наложение денежного взыскания в виде исполнительского сбора оформляется постановлением судебного исполнителя. Постановление о взыскании исполнительского сбора выносится при первом поступлении исполнительного документа судебному исполнителю, последующие предъявления к исполнению исполнительного документа судебному исполнителю исполнительским сбором не облагаются.

Особенностью является то, что это постановление одновременно является исполнительным документом (пункт 8 часть 1 статья 17 Закона). Предложение о добровольном исполнении исполнительного документа не вручается по вынесенным

и неисполненным постановлениям о взыскании исполнительского сбора, наложенного судебным исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа (пункт 1 часть 5 статья 50 Закона).

Постановление о взыскании исполнительского сбора является исполнительным документом, поэтому если должник не платит исполнительский сбор или отказывается его платить, то судебный исполнитель должен принять все меры, предусмотренные Законом к его взысканию, в общем порядке.

Исполнительский сбор возвращается должнику в полном объеме в случае отмены постановления судебного исполнителя о взыскании исполнительского сбора или освобождении судом от взыскания исполнительского сбора.

Законом установлены случаи, когда исполнительский сбор взыскивается не с должника, а с взыскателя в установленном размере:

- отмены судом судебного акта, на основании которого был выдан исполнительный лист (например, решение суда о присуждении денежной суммы);
- отказа взыскателя от исполнения исполнительного документа, принятого к производству судебным исполнителем;
- отказа взыскателя от получения передаваемого ему имущества должника.

В указанных случаях судебный исполнитель выносит постановление о наложении денежного взыскания в виде исполнительского сбора с взыскателя и отменяет постановление о взыскании исполнительского сбора с должника.

Арест средств и превентивные меры

Судебный исполнитель вправе наложить арест на денежные средства, вклады и иные ценности должника, находящиеся в банке в размере, необходимом для исполнения исполнительного документа.

Кроме ареста средств, находящихся в банке, судебный исполнитель по своей инициативе или по заявлению взыскателя вправе вынести постановление о принятии в отношении должника превентивных мер, направленных на обеспечение исполнения исполнительных документов, в том числе постановления о взыскании с должника исполнительского сбора (статья 117 Закона).

Одновременно с принятием в отношении должника превентивных мер, судебный исполнитель в этом же постановлении накладывает арест на имущество, которое может быть обнаружено в ходе исполнения данного постановления. Это постановление судебный исполнитель направляет для исполнения в государственные органы, учреждения или организации, независимо от форм собственности, которые уполномочены совершать юридические действия, например:

- по регистрации движимого или недвижимого имущества;
- по совершению банковских операций;
- по смене фамилии, имени, отчества должника и других паспортных данных.

Денежное принуждение

Исполнительные документы, выданные судом, могут содержать требования неимущественного характера:

- совершить определенные действия, например, освободить офис, склад, земельный участок, снести строения, здания или сооружения либо отдельных конструкций;
- воздержаться от совершения определенных действий, например, временно прекратить предпринимательскую деятельность, прекратить эксплуатацию объекта, здания или сооружения, осуществлять работы, оказывать услуги.

Если должник добровольно не исполнил эти требования, то Закон позволяет судебному исполнителю применить денежное принуждение к должнику (статья 96 Закона).

В случаях неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе, в срок, установленный для добровольного исполнения, судебный исполнитель:

- выносит постановление о взыскании исполнительского сбора;
- устанавливает должнику новый срок для исполнения;
- предупреждает должника о возможности применения в отношении него денежного принуждения.

Постановление судебного исполнителя о взыскании денежного принуждения является исполнительным документом.

Если после вынесения постановления о взыскании денежного принуждения и истечения предоставленного срока для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, должник продолжает не исполнять такие требования, то судебный исполнитель вправе вновь вынести повторное постановление о взыскании денежного принуждения и установить новый срок для исполнения. Закон не устанавливает периодичность и количество наложения денежного принуждения. Поэтому на практике постановления судебного исполнителя о взыскании денежного принуждения могут приниматься неограниченное количество раз, то есть до тех пор, пока должник не исполнит исполнительный документ. Так как эти постановления являются исполнительными документами, то они подлежат исполнению по общим правилам Закона, предъявляемым к исполнению о взыскании денежных сумм. Вынесение в отношении должника постановления о взыскании денежного принуждения не освобождает должника от исполнения требования, содержащего в исполнительном документе.

Денежное принуждение применяется только к тому должнику, физическому или юридическому лицу, который может лично выполнить возложенную на него обязанность или воздержаться от совершения определенных действий.

Денежное принуждение взыскивается в государственный бюджет.

В случае отмены судебного акта, на основании которого был выдан исполнительный лист об обязывании должника исполнить требования

неимущественного характера, то судебный исполнитель должен отменить все не исполненные полностью или частично постановления о взыскании денежного принуждения.

Отличительной особенностью принудительного исполнения исполнительных документов, содержащих требования неимущественного характера, является то, что если для исполнения указанных требований участие должника необязательно (например, освободить арендованное помещение), то судебный исполнитель вправе организовать исполнение без участия должника в соответствии с Законом.

С 2022 года внедрена АИС «Исполнительное производство» — это автоматизированная информационная система, которая способствует повышению эффективности работы судебных исполнителей при осуществлении своих полномочий, а также обеспечивает внутреннюю автоматизацию рабочих процессов.

АИС «Исполнительное производство» оптимизирует процессы осуществления делопроизводства, получение данных из баз данных государственных органов, осуществления процессуальных действий судебного исполнителя за счёт реализации их в онлайн-режиме, ведения единой базы исполнительных производств и мониторинга за деятельностью всех Подразделений службы судебных исполнителей за счёт реализации контрольной функции в онлайн-режиме.